

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Не облагаются НДФЛ любые доходы, полученные пострадавшими лицами в связи со стихийным бедствием или терактом

Законом уточнен состав доходов лиц, пострадавших от террористических актов на территории РФ, стихийных бедствий или от других чрезвычайных обстоятельств, не учитываемых при исчислении НДФЛ.

Согласно новой редакции статьи 217 НК РФ, не облагаются налогом доходы не только в денежной, но и в натуральной форме, а также в виде материальной выгоды (включая доходы в связи с прощением долга), полученные указанными налогоплательщиками и членами их семей.

Кроме того, доходы граждан, предоставляющих жилые помещения лицам, пострадавшим от ЧС или терактов, освобождены от НДФЛ. Льгота предоставляется, если оплата пострадавшими лицами произведена в пределах сумм, полученных на эти цели из средств бюджетов.

Изменения вступили в силу со дня официального опубликования закона – 29.09.2019.

Основание: Федеральный закон от 29.09.2019 № 323-ФЗ «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Подписан закон о масштабных изменениях, вносимых в Налоговый кодекс Российской Федерации

Внесенными поправками предусматривается, в частности, следующее:

возможность представления в налоговые органы и получения от них документов через МФЦ. Определяется порядок взаимодействия налоговых органов и МФЦ. Налоговым органам предоставляется право информировать налогоплательщиков (с их согласия) о наличии недоимки и (или) задолженности посредством СМС-сообщений;

вводится обязанность организаций сообщать в налоговый орган о наличии у них транспортных средств и (или) земельных участков, признаваемых объектами налогообложения по соответствующим налогам, в случае неполучения от налоговых органов сообщения об исчисленных суммах налогов;

практика применения единого налогового платежа в целях уплаты имущественных налогов физическими лицами распространена на уплату НДФЛ в отношении отдельных видов доходов;

предусматривается начисление процентов в размере ставки рефинансирования Банка России на сумму задолженности в случае предоставления рассрочки по основанию, указанному в подпункте 7 пункта 2 статьи 64 НК РФ (невозможность единовременной уплаты начисленных сумм), а также введение предельных сроков предоставления такой рассрочки с учетом размера задолженности;

устанавливается возможность проведения камеральной налоговой проверки в случае, если физлицом не представлена налоговая декларация по НДФЛ в отношении доходов, полученных от продажи или дарения недвижимого имущества. Камеральная налоговая проверка будет проводиться на основе имеющихся у налоговых органов документов (информации) о таком налогоплательщике и об указанных доходах;

предусматриваются особенности определения налоговой базы по НДФЛ, исчисления и уплаты налога по доходам, полученным от продажи недвижимого имущества (например, в случае если отсутствует кадастровая стоимость объекта или доходы от продажи объекта недвижимого имущества меньше, чем его кадастровая стоимость), а также по доходам в виде объекта недвижимого имущества, полученного в порядке дарения;

с 25 до 10 человек снижена минимальная численность работников, при которой отчетность налогового агента по НДФЛ и расчеты страховых взносов должны представляться в налоговые органы в электронной форме;

в составе налоговой декларации по НДФЛ налогоплательщики смогут заявить о зачете (возврате) суммы излишне уплаченного налога;

предельный срок представления налоговыми агентами расчета 6-НДФЛ и справки 2-НДФЛ перенесен с 1 апреля на 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Изменения вступили в силу со дня официального опубликования закона – 29.09.2019 (за исключением отдельных положений).

Основание: Федеральный закон от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Увеличен критерий нуждаемости для семей при установлении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребенка

Ежемесячная выплата до достижения ребенком полутора лет может быть назначена, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-кратную (ранее - 1,5-кратную) величину прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте РФ за второй квартал года, предшествующего году обращения.

Заявление о назначении ежемесячной выплаты может быть подано в течение трех лет (ранее - полутора лет) со дня рождения ребенка (родного, усыновленного).

При этом ежемесячная выплата будет назначаться по новым правилам. Сначала выплата назначается до достижения ребенком возраста одного года. Затем необходимо будет подавать новые заявления для назначения выплаты на срок до достижения возраста двух лет, а затем до достижения трех лет.

Приказ вступает в силу с 1 января 2020 года.

Основание: Приказ Минтруда России от 28.08.2019 № 588н «О внесении изменений в Порядок осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка и обращения за назначением указанных выплат, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.12.2017 № 889н», зарегистрирован в Минюсте России 20.09.2019 за № 55987.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Минтрудом России предложен механизм прямых выплат страхового обеспечения органами ФСС России

Проект призван обеспечить переход от «зачетного» принципа расходования средств ФСС РФ, согласно которому сумма уплачиваемых работодателями страховых взносов уменьшается на сумму произведенных ими страховых выплат работникам, к механизму прямых выплат страхового обеспечения территориальными органами Фонда с уплатой страховых взносов в полном объеме.

Работоспособность данного механизма опробована в некоторых субъектах России в рамках пилотного проекта «Прямые выплаты».

В этой связи вносятся изменения, в частности, в права и обязанности субъектов обязательного социального страхования, определяются условия назначения и порядок обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком, социального пособия на погребение, регулируется порядок оплаты отпуска (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска) на весь период лечения и проезда к месту лечения и обратно лицам, застрахованным по ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Основание: Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации об обязательном социальном страховании» / <http://regulation.gov.ru/projects#npa=94739>.

Поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации о принудительном взыскании невыплаченной зарплаты приняли в первом чтении

Государственные инспектора труда будут наделены полномочиями по принятию решения о принудительном исполнении работодателем обязанности по выплате начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений. Проект таких изменений в ТК РФ **19.09.2019** прошел первое чтение.

Указанное решение о принудительном исполнении будет являться исполнительным документом, должно быть оформлено в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Его примут, если компания не выполнит вовремя предписание устранить нарушение, связанное с оплатой труда. В течение трех рабочих дней после принятия решения его направят работодателю. Чтобы оспорить документ в суде, у компании будет 10 дней со дня получения. После того как этот срок истечет или суд решит жалобу не удовлетворять, электронный экземпляр исполнительного документа передадут приставам.

То, как должны будут действовать приставы, предусматривает другой законопроект. Госдума рассмотрела его в первом чтении **24.09.2019**.

Пристав вынесет постановление о возбуждении исполнительного производства и запросит у кредитной организации сведения:

- о видах и номерах банковских счетов должника;
- количестве и движении денег в рублях и иностранной валюте.

Чтобы добровольно исполнить требование, у работодателя будет, полагаем, 5 дней со дня получения постановления. Когда этот срок истечет, пристав вынесет и направит в кредитную организацию постановление о взыскании денег. Она должна будет незамедлительно перевести деньги взыскателю.

Основание: 1. Проект Федерального закона № 755304-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику)» / <https://sozd.duma.gov.ru/bill/755304-7>.

2. Проект федерального закона № 755318 7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику» / <https://sozd.duma.gov.ru/bill/755318-7>.

Минкомсвязь России планирует разрешить получать одно согласие на обработку персональных данных для нескольких целей

Если компании или ИП нужны персональные данные физлица для разных целей, от него достаточно будет получить одно согласие. В нем потребуются перечислить все цели. Это следует из поправок к Закону о персональных данных, которые подготовила Минкомсвязь (стр. 3 - 4 проекта).

Физлицо сможет потребовать скорректировать состав целей, которые изначально были зафиксированы в согласии. Компании или ИП нужно будет выполнить это требование или в течение 7 рабочих дней с момента его поступления представить письменный мотивированный отказ. Нужно учитывать, что его смогут обжаловать.

Сейчас нет прямого запрета включать в одно согласие несколько целей обработки персональных данных. Вместе с тем есть риск, что Роскомнадзор и затем суд сочтут это нарушением. В частности, такой случай был в практике Девятого арбитражного апелляционного суда. Поправки должны исключить подобные ситуации.

В случае дачи согласия в электронной форме законопроектом предусмотрена возможность указания наименования или фамилии, имени, отчества и адреса лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, путем включения в согласие адреса сайта оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащего перечень указанных данных, а также обязанность оператора по информированию субъекта персональных данных о внесении изменений в указанный перечень данных.

Основание: Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» / <https://regulation.gov.ru/p/95069>.

Минфин предлагает ввести новую систему пенсионных накоплений с января 2021 года

На портале проектов НПА появилось уведомление о разработке проекта федерального закона об изменении порядка формирования пенсионных накоплений граждан. Планируется, что новая система заработает с января 2021 года.

В карточке проекта указано, что изменения будут касаться не только физлиц и негосударственных пенсионных фондов, но и плательщиков обязательных пенсионных взносов. Ранее сообщалось, что в рамках новой системы для организаций будут предусмотрены налоговые льготы, однако подробности неизвестны.

Полагаем, что в ближайшее время на общественное обсуждение будет выставлен и сам текст поправок к законодательству.

Вместе с тем, отдельные «посылы» законопроекта освещались в прессе, где сообщалось о том, что Минфин разработал новый законопроект о пенсионных накоплениях, его предварительное рабочее название – «О гарантированном пенсионном продукте».

Минфин еще в 2016 году предложил заменить индивидуальным пенсионным капиталом (ИПК) накопительную пенсию, формирование которой Правительство «заморозило» в 2014 году. С тех пор чиновники пытались прийти к согласию, стоит ли делать ИПК добровольным или автоматическим.

В последних разработках ИПК как термина вообще нет, но зато есть гарантированный пенсионный продукт (ГПП). Среди основных элементов гарантированного пенсионного продукта - исключительно добровольный порядок присоединения граждан к системе накоплений, гарантирование сохранности накоплений государством, регистрация накопительных счетов центральным администратором, налоговые льготы для бизнеса и налоговые вычеты для граждан, сообщили в Минфине. У граждан будет возможность присоединить к гарантированному пенсионному продукту ранее сформированные обязательные пенсионные накопления.

Минфин назвал целью законопроекта создание государственной системы гарантирования сохранности добровольных пенсионных накоплений, создание стимулов как для самостоятельного формирования таких накоплений работниками, так и для развития корпоративных пенсионных программ.

Документ: 1. Уведомление о разработке проекта федерального закона / <http://regulation.gov.ru/projects#npa=95019>.

2. Россиян заставят платить в новую пенсионную систему / <http://www.politonline.ru/interpretation/22894500.html>.

С 2020 года МРОТ увеличится на 7,5%

Минтруд, приказом от 09.08.2019 № 561н, утвердил прожиточный минимум трудоспособного населения за II квартал текущего года в размере 12 130 руб. Это на 850 руб. или 7,5% больше аналогичного показателя прошлого года.

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «О минимальном размере оплаты труда», начиная с 1 января 2019 года и далее ежегодно с 1 января соответствующего года, размер величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года определяет минимальный размер оплаты труда на следующий год.

Соответствующие поправки в законодательство подготовлены Минтрудом и находятся на общественном обсуждении.

Согласно информации Минтруда России от 13.09.2019 проект федерального закона об установлении МРОТ с 1 января 2020 года в сумме 12 130 рублей в месяц одобрен Трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений.

Повышение МРОТ затронет порядка 3,2 млн человек, половина из которых занята в государственных и муниципальных учреждениях.

Суммарный объем расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составит 20,9 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 5,8 млрд рублей и бюджетов регионов – 15,1 млрд рублей. Расходы организаций реального сектора экономики составят 20,8 млрд. рублей.

Напомним, в 2019 году МРОТ равен 11 280 руб.

Основание: Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» / <https://regulation.gov.ru/projects#npa=93656>.

Правительство разработало закон о «регуляторной гильотине»

Правительство опубликовало законопроект, разработанный по следам поручений премьер-министра Дмитрия Медведева и президента Владимира Путина о «регуляторной гильотине». Законопроектом предлагается урегулировать отношения, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Законопроект призван устранить недостатки действующего правового регулирования государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе несистемность и пробельность регулирования, недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданный акцент на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для контрольно-надзорных органов мероприятием.

Положения законопроекта предлагается распространить на отношения, связанные с организацией и осуществлением всех видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, за исключением налогового и валютного контроля, отношений с силовиками, Центральным банком и т.п.

Это не первая попытка систематизировать большое количество норм контроля и надзора, на которые часто жалуются как крупный бизнес, так и малые и средние предприниматели. Ранее этим занималось «открытое правительство».

Новый документ вводит запрет на контроль и надзор по следующим требованиям:

требования, которые официально не опубликованы;

требования, которые содержались в актах исполнительной власти СССР и РСФСР;

обязательные требования, которые были/будут приняты в России **до 1 января 2021 года. Это и есть «регуляторная гильотина»: согласно поручению Владимира Путина, с этого срока должны действовать только актуализированные нормы, которые разрабатывались «с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах».** Однако, по данным РБК (2), оценки количества обязательных требований к бизнесу, которые предстоит отменить в ходе очередной реформы, отличаются в разы. Похоже, что чиновники не очень понимают, какую задачу они пытаются решить. На обсуждении проблемы в рамках апрельской конференции в Высшей школе экономики звучали оценки в диапазоне от 9 тыс. до 60–80 тыс. нормативных актов с миллионами отдельных требований.

Такой разброс мнений на четвертом месяце освоения темы вызывает недоумение. Это значит, что проблема не в способе счета, а в неопределенности самого предмета.

Вместе с тем, документ содержит оговорку в пользу бизнеса: «Неустранимые противоречия и неясности обязательных требований толкуются в пользу контролируемых лиц». Объектами надзора станут результаты деятельности граждан и компаний, а также производственные объекты, которые представляют «опасность причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Проект прописывает ключевые показатели эффективности контроля и надзора, включая KPI по устранению рисков нанесения ущерба. Это позволит выявить соотношение между объемом трудовых и финансовых ресурсов, направленных на проведение проверок, и степенью рисков, которые те призваны нейтрализовать. Свои KPI будут у федерального правительства, региональных и муниципальных администраций. Надзорные органы будут ежегодно отчитываться о достижениях ключевых показателей.

Объекты надзора поделят на шесть уровней риска: от низкого до чрезвычайно высокого. Для каждого из них должны утвердить точную частоту проверок в зависимости от степени вреда, который может нанести предприятие. Наиболее опасные объекты будут проверять один-два раза в год. Реформа должна предусматривать программу профилактики рисков: информирование о них, выпуск руководств по соблюдению требований, стимулирование добросовестности, профилактические визиты и т.д.

Законопроектом предусматривается детальное регулирование процедуры государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Вводится понятие контрольно-надзорного производства, в рамках которого действия инспектора и других участников должны иметь процессуальное обоснование и совершаться в определенных законопроектом процессуальных формах. Установлено, что контрольно-надзорные мероприятия могут проводиться только после открытия контрольно-надзорного производства.

Основание: 1. Проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ID проекта 02/04/05-19/00091298) / <https://regulation.gov.ru>.

2. Александр Рубцов. Отсечь или оставить: что не так с идеей «регуляторной гильотины» // <https://www.rbc.ru/opinions/economics/19/04/2019/5cb880819a794745bf542250>.

КОММЕНТАРИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРАВОПРИМЕНТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Минтруд советует инструктировать по охране труда тех, кто трудится по гражданско-правовому договору

Ведомство указало, что первичный инструктаж по охране труда должны проходить все участники производственной деятельности организации. К ним относятся и те, кто оформлен по гражданско-правовому договору.

В связи с этим права и обязанности сторон, связанные с проведением инструктажей, лучше фиксировать в договоре, подсказывает Минтруд.

Полагаем, выводы можно отнести и к остальным видам инструктажей по охране труда.

Ранее ведомство придерживалось другой позиции. Так, в 2016 году Минтруд указывал, что не нужно проводить вводный инструктаж с лицами, трудящимися по гражданско-правовым договорам, так как на них не распространяется трудовое законодательство (письмо Минтруда России от 30.09.2016 № 15-2/ООГ-3495).

Документ: Письмо Минтруда России от 17.05.2019 N 15-2/ООГ-1157 «О проведении инструктажей по охране труда в отношении лиц, участвующих в производственной деятельности по гражданско-правовому договору» / СПС Консультант Плюс.

Минтруд рассказал о плюсах и минусах перехода на четырехдневную рабочую неделю

Ведомство представило Правительству доклад о перспективах сокращения рабочей недели до четырех дней.

Переход на «четырехдневку» несет в себе риск увеличения издержек на рабочую силу и себестоимости продукции.

Для работников есть немало плюсов. Сокращение рабочей недели будет способствовать:

- охране здоровья работников;
- росту эффективности труда;
- личностному и профессиональному развитию персонала.

Также оно даст возможность сочетать семью и работу и освободит время на спорт, культуру и отдых.

Минтруд напомнил, что можно установить сотруднику гибкий график работы. Он позволит определять начало, окончание или общую продолжительность рабочего дня по договоренности с работником.

Документ: Информация Минтруда от 01.10.2019 «Обсуждение вопроса сокращения продолжительности рабочего времени продолжится» / <https://rosmintrud.ru/labour/relationship/368>.

Минтруд разъяснил, как предоставить работнику отпуск во время командировки

Ведомство указало, что работник не может находиться одновременно в командировке и ежегодном отпуске - ежегодный отпуск и служебная командировка представляют собой два разных периода.

Трудовое законодательство не запрещает направлять работника в длительную командировку и предоставлять ежегодный отпуск без временного промежутка между командировками. Поэтому если время ежегодного отпуска по утвержденному графику выпало на второй месяц пребывания в длительной командировке либо работник написал заявление на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в рамках части четвертой статьи 123 Кодекса, то работник должен быть направлен в две командировки: одну - до отпуска, а другую - после него.

Документ: Письмо Минтруда России от 10.09.2019 № 14-2/В-726 «Об оформлении ежегодного оплачиваемого отпуска в период нахождения работника в длительной командировке» / СПС КонсультантПлюс.

Минтруд России выделил ряд ключевых инструментов, которые организациям рекомендуется внедрять в целях эффективного предупреждения коррупции

Деятельность по предупреждению коррупции в организации должна носить системный и последовательный характер. Для этого рекомендуется:

- разработать и принять антикоррупционную политику организации;
- определить в организации подразделения и (или) работников, ответственных за предупреждение коррупции;
- по возможности, начинать процесс внедрения антикоррупционных мер с проведения оценки коррупционных рисков;
- разработать комплекс мер по выявлению и урегулированию конфликта интересов;
- установить для работников стандарты и кодексы поведения;
- внедрить процедуру оценки добросовестности контрагентов (due diligence);

- использовать в качестве дополнительного инструмента предупреждения коррупции антикоррупционный аудит отдельных операций и сделок;
- принять меры по информированию, консультированию и обучению работников;
- уделять самое пристальное внимание сведениям о замеченных случаях коррупции, предоставляемым работниками организации и ее контрагентами;
- проводить в целях предупреждения коррупции процедуру внутреннего контроля ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности;
- организовать сотрудничество с правоохранительными органами и иными государственными органами в целях противодействия коррупции;
- участвовать в коллективных инициативах;
- проводить регулярный мониторинг эффективности реализации мер по предупреждению коррупции.

Документ: Меры по предупреждению коррупции в организациях, утв. Минтрудом России / Текст документа опубликован на сайте <https://rosmintrud.ru>.

Минтрудом России представлены общие подходы и основные особенности проведения оценки коррупционных рисков в организации

В рекомендациях приводятся:

- подходы к предварительному определению наиболее коррупционнoемких направлений деятельности организации;
- общий порядок оценки коррупционных рисков;
- порядок подготовки к проведению оценки коррупционных рисков;
- порядок описания бизнес-процессов;
- правила идентификации коррупционных рисков;
- порядок проведения анализа коррупционных рисков;
- рекомендации по ранжированию коррупционных рисков;
- порядок разработки мер по минимизации коррупционных рисков;
- порядок оформления, согласования и утверждения результатов оценки коррупционных рисков.

Документ: Рекомендации по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации, утв. Минтрудом России / Текст документа опубликован на сайте <https://rosmintrud.ru>.

Минтруд России разработаны рекомендации для работодателей по предупреждению коррупции работников

Обязанность соблюдать положения утвержденной антикоррупционной политики и локальных нормативных актов организации в сфере предупреждения коррупции рекомендуется включить в трудовые договоры всех работников организации. При условии закрепления обязанностей работника в связи с предупреждением коррупции в трудовом договоре работодатель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, при наличии оснований, предусмотренных ТК РФ, за совершения неправомерных действий, повлекших неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

При этом нецелесообразно выстраивать антикоррупционную политику организации исключительно на санкциях. При наличии ресурсных возможностей организация может также выстроить систему стимулирования, направленную на соблюдение деловыми партнерами антикоррупционных стандартов. В целях поощрения работников могут быть предусмотрены как материальные стимулы, так и нематериальные или их совокупность.

Кроме того, рекомендуется выстроить такую систему, которая направлена на вознаграждение и защиту работников организации, сообщивших о фактах коррупции. Рассматриваемая система должна быть выстроена таким образом, чтобы минимизировать злоупотребления со стороны работников организации и при этом учитывать, что сообщения о предполагаемых фактах коррупции могут быть ошибочны.

Документ: Памятка Минтруда России «Закрепление обязанностей работников организации, связанных с предупреждением коррупции, ответственность и стимулирование» / Текст документа опубликован на сайте <https://rosmintrud.ru>.

Составитель обзора:
А. Шустров